



Gränsöverskridande samarbete för säkerhet 2
Lena-Maria Öberg
Christina Amcoff Nyström

2015-12-16

Övning HUBBE – utvärdering av planeringsprocessen

Bakgrund och aktörer

Länsstyrelsen i Jämtlands län har tillsammans med Länsstyrelsen i Västernorrland, Myndigheten för samhällsberedskap – MSB, samt ett antal kommuner och myndigheter i Jämtland och Västernorrland uppdragit till projektet "Gränsöverskridande samarbete för säkerhet 2" att genomföra en utvärdering av den planerade övningen HUBBE1 "**Höga flöden**". HUBBE1 var planerad att genomföras vecka 45-47 samt vecka 49/2015. På grund av det uppkomna läget i flyktingfrågan, gjordes en bedömning att övningen skulle skjutas på framtiden på grund av den ökande belastningen på kommuner, länsstyrelser, myndigheter m fl. Detta dokument är en utvärdering av *planeringsprocessen* inför genomförande av HUBBE1. Som utvärderingsledare har Lena-Maria Öberg, GSS och Mittuniversitetet fungerat.

Uppdraget och metoden

I Övningsbestämmelserna (daterade 2015-10-14) inför HUBBE1 finns beskrivet hur utvärderingarna av HUBBE1 skall genomföras. Det som skall utvärderas är:

- Planeringsprocessen inför övningen (HUBBE1)
- Genomförande, format och upplägg av perioden v 45-49. Denna utvärdering sker alltså vid senare tillfälle.

För utvärdering av planeringsprocessen har en webbenkät skickats ut som länk via e-post (se bilaga 1). Enkäten skickades ut onsdag den 4 november med påminnelse 11 november. Enkäten skulle besvaras senast den 30 november. Respondenter har varit deltagare i planeringen av HUBBE1 – sammanlagt 27 personer. Svarsfrekvensen har varit: 68%. Två personer har via mail hänvisat till andra deltagare från samma aktör på grund av eget lågt deltagande i planeringsprocessen. Om vi då anger populationen till 25 personer, blir svarsfrekvensen: 76% vilket kan anses som relativt högt.

Resultat

Population och svarsfrekvens

Populationen i undersökningen utgörs av 25 deltagare (se kommentar ovan). Inför påminnelsen hade 13 besvarat enkäten och vid svarstidens utgång hade sammanlagt: 19 personer besvarat enkäten. Svarsfrekvensen är alltså: 76%.

Medverkande aktörer

De 19 respondenterna representerar:



Gränsöverskridande samarbete för säkerhet 2
Lena-Maria Öberg
Christina Amcoff Nyström

2015-12-16

Aktör	Antal respondenter/deltagare
Länsstyrelserna	4 personer (1 lokal övningsledare, 3 "annan funktion")
Kommuner	4
Räddningstjänsten	3
Region Jämtland-Härjedalen	1
EON/Jämtkraft	2
Vattenregleringsföretagen	1
SOS Alarm	1
Försvarmakten/Civilförsvarsförbundet	2
Svenska Kyrkan	1 ("annan funktion")

Aktörernas medverkan

Planeringen av övning HUBBE1 inleddes den 25 mars med en första planeringskonferens. Sammanlagt har 3 planeringskonferenser genomförts, 25 mars, 20 augusti och den 14 oktober. Respondenterna har på frågan om hur länge de medverkat i planeringsprocessen, angett:

Svarsalternativ	Svar
1-3 månader	3 stycken (15,8%)
4-6 månader	9 stycken (47,4%)
Mer än 7 månader	7 personer (36,8%)

Merparten av de tillfrågade har alltså varit delaktig i minst 4 månader.

Respondenterna har haft olika funktioner i planeringsprocessen. På frågan vilken funktion de har haft, har 79% (15 personer) angett att de deltagit i rollen som lokal övningsledare (LÖL). Övriga 4 personer har deltagit i funktionen som: "bollplank till lokal övningsledare", "övningsledare", "samordnare tillsammans med LÖL" samt "biträdande övningsledare". I nedanstående tabell framgår vilka planeringskonferenser de olika aktörerna deltagit i.

Planeringskonferens	Lokal övningsledare	Annan funktion
25 mars	12 personer (80%)	2 (67%)
20 augusti	11 (73)	3 (100)
14 oktober	13 (87)	3 (100)

Nedlagda arbetstimmar och tid för förberedelser

På frågan om hur många *timmar som lagts ner i planeringsprocessen* (inkl möte och förberedelser) så anger *majoriteten* (73%, 11 personer) av lokala övningsledare att de lagt ner **40-80** timmar. Tre



Gränsöverskridande samarbete för säkerhet 2
Lena-Maria Öberg
Christina Amcoff Nyström

2015-12-16

personer (20%) har lagt ner mindre än 40 timmar och 1 person, 80-120 timmar. Bland "övriga funktioner" som deltar i övningen, har 2 personer (50%) angett 40-80 timmar och de övriga två personerna: mindre än 40 timmar, resp. mer än 120 timmar.

På fråga om de ansett att de fått **tillräckligt med tid för att arbeta med övningsförberedelser** så svarar Lokala övningsledare: "i **tillräcklig utsträckning**" – 53% (8 personer), "i **otillräcklig utsträckning**" – 40% (6 personer). Endast en person av LÖL anser att denne "i stor utsträckning" fått tid för detta. Bland "andra funktioner" som deltagit, är motsvarande siffror: "i stor utsträckning" – 50% eller 2 personer. De övriga två personerna (annan funktion) har angett "i otillräcklig utsträckning" respektive "i tillräcklig utsträckning". Det är alltså 7 personer (28%) totalt som angett att de inte fått tillräcklig med förberedelsetid avsatta.

Dokumentation

På frågan om i vilken utsträckning respondenterna upplever att övningens dokumentation (övningsbestämmelser, kallelser, protokoll) varit tillräcklig så fördelar sig svaren på följande sätt: 12 Lokala övningsledare (80%) anger att **dokumentationen varit tillräcklig** "i tillräcklig utsträckning" eller "stor utsträckning". Samtliga (4 personer) av aktörer med "annan funktion" i övningen, anger samma svar. Noteras att 20% av LÖL (3 personer) anser att dokumentationen inte varit tillräcklig "i otillräcklig utsträckning".

Insyn i planeringen

På frågan om **insynen i planeringsarbetet** har varit tillräcklig, anger 14 (93%) av LÖL att insynen har varit tillräcklig "i **tillräcklig**" eller "**stor utsträckning**". Motsvarande svar från aktörer med "annan funktion" är 4 personer eller 100%. Endast 1 LÖL har angett att insynen **inte** har varit tillräcklig ("i otillräcklig utsträckning").

Påverkansmöjligheter i planeringen

På frågan om möjlighet att påverka planeringsprocessen svarar LÖL att de har haft detta i "**tillräcklig**" eller "**stor utsträckning**" (14 resp 1 person). Motsvarande siffror för "annan funktion" är 3 resp 2 personer.

Övningens syfte

På frågan om "i vilken utsträckning de deltagande upplevt att arbetet med övningens syfte bedrivits på ett bra sätt" så uppger 17 personer (13 LÖL resp 4 "annan funktion) att detta skett "i **tillräcklig utsträckning**" eller "i **stor utsträckning**". Två LÖL anger dock att detta skett i "otillräcklig utsträckning".



Gränsöverskridande samarbete för säkerhet 2
Lena-Maria Öberg
Christina Amcoff Nyström

2015-12-16

Nyttan av arbetet med övningens syfte

På frågan om respondenterna upplever nytta av arbetet med övningens syfte så anger 18 personer (14 LÖL och 4 "annan funktion" – 72%) att **nyttan upplevts i "tillräcklig" eller "stor utsträckning"**. En (1) LÖL anger dock att nyttan varit "i otillräcklig utsträckning".

Stöd från Länsstyrelsen och MSB

På frågan om **upplevt stöd i arbetet** med att ta fram momentbeskrivningar och grundscenario från Länsstyrelse och MSB svarar 17 av respondenterna att detta varit i **"tillräcklig utsträckning" eller i "stor utsträckning"** (13 LÖL och samtliga "annan funktion" – 68%) . Två LÖL anger dock att detta skett i "otillräcklig utsträckning".

Arbetet med grundscenariot

På frågan om arbetet med att ta fram grundscenariot bedrivits på ett bra sätt, så anger samtliga respondenter att detta skett i **"tillräcklig" eller i "stor utsträckning"**.

Saknas någon aktör?

På frågan om någon eventuell aktör saknas i arbetet så anges

- Trafikverket (2 personer) samt
- Media (1 person).

Helhetsintryck av planeringsprocessen

På frågan om vilket helhetsintryck respondenterna har av planeringsprocessen så svarar 16 personer (64%) att detta är **"ganska bra" eller "bra"**. Tre respondenter (LÖL) anger att helhetsintrycket är "acceptabelt". Ingen har alltså angett att helhetsintrycket varit "dåligt".

Övriga synpunkter och förbättringar

Denna fråga formulerades som en öppen fråga och följande svar har inkommit:

"Jag tycker att träffarna har varit rätt ostrukturerade. Mycket luft i programmet och vi har slutat tidigare än planerat vid flera tillfällen."

"ibland känns det som dagarna varit onödigt långa, sträva efter att effektivisera möten"

"Jag önskar att vi fick ut presentationen från LÖL-utbildningen som msb höll i."

"Ha inte så okristliga starttider, speciellt när vi ska åka från Västernorrland... Börjar mötet 8 så innebär det att vi får starta 3 timmar innan."



Gränsöverskridande samarbete för säkerhet 2
Lena-Maria Öberg
Christina Amcoff Nyström

2015-12-16

Slutord

En klar majoritet av respondenterna har på frågor om övningens syfte, påverkansmöjligheter, insyn, nytta, nedlagd tid mm, angett att detta uppfyllts ”i tillräcklig utsträckning” eller ”stor utsträckning”. Helhetsintrycket av planeringsprocessen har varit ”bra” eller ”ganska bra”/”acceptabelt”. Sammantaget så har alltså respondenterna varit positiva till hur planeringsprocessen har genomförts.

Bilagor

Bilaga 1 – Webbenkät